

https://doi.org/10.15407/economyukr.2020.03.077 УДК: 339.9; 314.7

А.А. АГАЯРОВА, с. н. с. отдела демографии и проблем воспроизводства рабочей силы, Институт экономики НАН Азербайджана, просп. Г. Джавида, 115, AZ1143, Баку, Азербайджанская Республика, e-mail: aqayarova.akifa@yandex.ru

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПОЛИТИКИ РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ

Методом сравнительного анализа определена эмпирическая связь между уровнем глобализации и контингентом международной миграции, очерчена политика управления миграцией. Показано, что процесс международной миграции напрямую связан с усилением глобализации, а уровень миграционного контингента в государствах с высоким доходом намного выше, чем в других странах.

Ключевые слова: миграция; контингент миграции; миграционные потоки; индекс глобализации (KOF).

Расширение межгосударственного транспортного сообщения и обмена информацией не только быстро увеличило объемы торговли товарами и услугами между странами, но и расширило международную миграцию. Процесс глобализации дал новый стимул для расширения потоков рабочей силы между государствами. В некоторых странах не принимаются меры по ограничению миграции, напротив, этот процесс поддерживается на определенном уровне. Однако миграционный процесс может вызвать ряд проблем как для стран происхождения, так и для стран назначения. Например, потоки мигрантов из страны происхождения означают легкий путь приобретения высококвалифицированных кадров для страны назначения.

Таким образом, **цель статьи** — определить эмпирическую связь между уровнем глобализации и контингентом международной миграции, проанализировать политику управления миграцией.

Несмотря на заявления каждой страны о готовности к экономическому, культурному и политическому сотрудничеству с другими странами, процесс

Ц и т и р о в а н и е: Агаярова А.А. О некоторых аспектах политики регулирования международной миграции. Економіка України. 2020. № 3. С. 77—83. https://doi.org/10.15407/economyukr.2020.03.077.

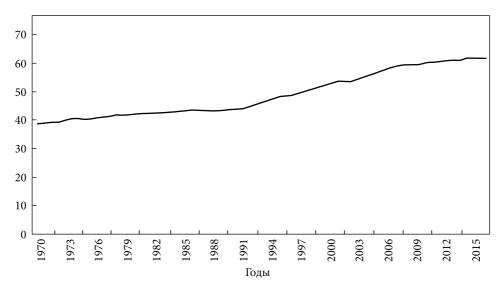
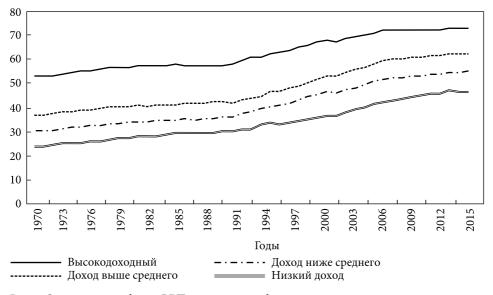


Рис. 1. Динамика индекса глобализации КОF в 1970—2009 гг. *Источник здесь, для рис. 2 и рис. 3*: КОF Globalisation Index / KOF Swiss Economic Institute [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://kof.ethz.ch/en/forecasts-and-indicators/indicators/kof-globalisation-index.html.



Puc. 2. Зависимость объема ВВП от уровня глобализации

присоединения к широкомасштабному интеграционному процессу глобализации идет не так быстро. Некоторые страны объясняют основную причину этого наличием элементов, противоречащих национальным интересам. Различные организации оценивают уровень глобализации, используя разные методологии. Одним из таких инструментов является Индекс уровня глобализации стран мира (КОF Index of Globalization), который составляется Швейцарским экономическим институтом (КОF Swiss Economic Institute) (рис. 1).

Он охватывает три сферы — экономическую, политическую и социальную — и оценивает их по 24 показателям. Хотя каждый из них косвенно и связан с миграционными процессами, только один, относящийся к социальной сфере, а именно «Доля иностранных граждан в общем количестве населения в процентах», прямо характеризует миграцию. Показатели «Объем денежных переводов» и «Количество переписки с зарубежными странами» также опосредованно связаны с миграцией, поскольку объем денежных переводов в/из зарубежных стран может быть связан с количеством мигрантов. Согласно отчету за 2018 г. ¹, рейтинговую таблицу по индексу глобализации КОF возглавляет Швейцария с 91,7 балла. Развитые страны мира имеют самые высокие рейтинги. Корреляция показателей глобализации с доходами населения показывает, что с увеличением доходов растет уровень глобализации стран, и, наоборот, чем выше интеграция страны в мировую хозяйственную, политическую и культурную систему, тем интенсивнее растут ее доходы (рис. 2).

ОСНОВНЫЕ ИНИЦИАТОРЫ МИГРАЦИОННОГО ПРОЦЕССА

Основными показателями миграции являются «миграционный поток» и «миграционный резерв». «Миграционный резерв» характеризует общее количество граждан, проживающих не в стране рождения. Сюда входят люди, покинувшие свою родину по разным причинам, за исключением туристов. Под «миграционным потоком» подразумевается количество мигрантов, въезжающих или выезжающих в любую страну или группу стран в течение года. Обычно «миграционный поток» характеризует разницу иммигрантов и эмигрантов. Можно говорить о «миграционном резерве» по всему миру, но нельзя говорить в этом контексте о «миграционном потоке», так как данный показатель для мира всегда равен нулю.

Расширение глобализации стимулирует объем торговли между странами, ускоряет международный миграционный процесс. По данным Всемирного банка, резервы мигрантов по всему миру за последние 55 лет неуклонно росли с 71 млн. чел. до 243 млн. чел. По данным Международной организации по миграции (МОМ), в 2017 г. эта цифра превысила 250 млн. чел., что составляет 3,4% населения Земли. За этой цифрой, которая, на первый взгляд, не столь высока, стоят 68,5 млн. чел., которые в большинстве случаев вынуждены работать в своих новых странах ПМЖ с нарушением прав. Только за 2016 г. 5 млн. граждан других стран эмигрировали в европейские страны; 150,3 млн. трудоспособных людей покинули свои страны, из них 4,8 млн. — студенты, 25,4 млн. — зарегистрированные беженцы, 102,8 млн. — иммигранты. При этом количество мигрантов, погибших во время таких переездов, исчисляется тысячами — по данным МОМ, только за 2017 г. 6163 мигранта погибли или их местонахождение не известно².

Рост миграционных резервов по всему миру проявляется не только в абсолютном увеличении количества мигрантов, но и в росте их доли в чис-

¹ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://cla.umn.edu/sites/cla.umn.edu/files/the_laws of migration.pdf.

² [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.indexmundi.com/facts/indicators/ SM.POP.TOTL.

ленности населения Земли. Так, в 1980 г. этот показатель составлял 2,3%, в 2000 г. — 2,8%, а в 2017 г. — уже 3,4%. Проанализировав динамику миграционных резервов в странах мира, исследователи пришли к выводу, что каждые пять лет мигрируют 35—40 млн. чел. При этом в некоторых странах миграционные резервы растут, а в некоторых — уменьшаются.

Миграционный процесс является источником крупных денежных переводов из страны назначения в страну происхождения. Так, согласно отчету МОМ, объем таких переводов в 2017 г. превысил 466 млрд. дол. В результате деятельности мигрантов глобальный ВВП в 2015 г. вырос на 6,7 трлн. дол., или 9,4% мирового ВВП. Объем ВВП на одного мигранта (а мигранты, как уже отмечалось, составляют 3,4% населения Земли) значительно выше, чем среднее значение ВВП на душу населения в мире. Это означает, что труд мигрантов более продуктивен в стране назначения.

Но только этим нельзя объяснить столь стремительный рост миграционного процесса — основной причиной миграции является усиление неравенства в глобальном масштабе. При этом предпочтительнее, чтобы люди могли реализовать свои возможности не в чужой стране, а на родине. Создание достойных возможностей для работы во всех регионах проживания важно для глобальной безопасности и устойчивого мирового развития. Тревожит факт, что миграционный процесс не только не ослабевает, но и нарастает, а число потенциальных мигрантов увеличивается. Так, согласно результатам исследования организации Gallup за 2013—2016 гг., 14% населения Земли (а это 700 млн. чел.) хотят эмигрировать, причем около 66 млн. из них были готовы к миграции в 2015 г. 3.

Причины миграционных потоков в основном можно классифицировать следующим образом: 1) трудовые мигранты; 2) требования к международным образовательным услугам; 3) вынужденные беженцы; 4) нерегулярные мигранты; 5) торговля людьми или современное рабство и т. д. Среди выделенных групп доля трудовых мигрантов самая высокая. Например, по данным Международной организации труда, в 2013 г. насчитывалось 150,3 млн. трудовых мигрантов, или 65% миграционных резервов; 44,3% из них составляли женщины. В последующие годы серьезных изменений в доле женщин среди трудовых мигрантов в глобальных миграционных резервах трудящихся-мигрантов не произошло. С каждым годом растет количество студентов, пользующихся международной образовательной службой: в 2000 г. их число составило 2 млн. чел., а к 2016 г. увеличилось до 4,8 млн. чел. Странами назначения студенческих мигрантов в основном были развитые страны, главное место среди которых занимают США, Великобритания, Австралия, Германия и Франция. Стоит также отметить, что с каждым годом растет число иностранных студентов в России и Азербайджане, которые приезжают в основном из развивающихся стран.

По данным ОЭСР, в 2018 г. в мире насчитывалось 4,5 млн. студентов, обучающихся за рубежом, то есть не в стране своего гражданства. За последние 10 лет их количество возросло более чем вдвое. Почти половину потока

³ Global Migration Indicators. 2018 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://publications.iom.int/system/files/pdf/global_migration_indicators_2018.pdf.

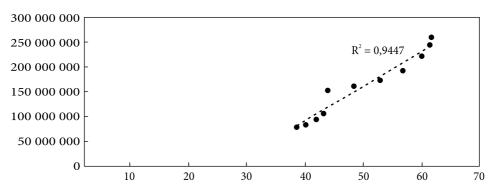


Рис. 3. Связь глобализации (ось абсцис) с миграционными резервами (ось ординат)

таких мигрантов принимают американские (16%), британские (13%), немецкие, австралийские и французские (по 6%) университеты. Эти страны считаются наиболее привлекательными для иностранных студентов, что дает им немалый приток инвестиций и пополнение кадрового потенциала на рынке труда — работодатели часто более благосклонны к иностранцам, чем к собственным гражданам. Исследования показывают, что иностранные студенты быстрее трудоустраиваются, более гибкие к изменениям и скорее получают повышение.

Темпы роста количества украинских студентов в зарубежных странах превышают мировые. Только в течение последних пяти лет число украинцев в западных университетах увеличилось на 82%, в 2017/18 учебном году их насчитывалось 40 996 чел. (сюда не включены данные по России, Греции, Турции и Хорватии). Среди наиболее предпочитаемых были Польша, Германия, Россия, Канада, Чехия, Италия, США, Испания, Франция, Австралия, Великобритания. В большинстве стран украинцы чаще изучают гуманитарные или социальные науки, но в Германии, Швейцарии, Швеции и Финляндии ощутимым спросом пользуются инженерные специальности и естественные науки.

Если сравнивать два последних года, то украинских студентов за границей стало больше на 19%, или на 6501 чел. Более 4/5 этого прироста приходится на польские университеты: они показали стремительный рост как в абсолютных, так и в относительных показателях — с 9620 до 15 123 человек.

Направления и объемы миграционных потоков в огромной степени зависят от доходов страны. Так, в странах с высокими доходами в 2000—2016 гг. резерв мигрантов постоянно повышался. В странах со средним доходом и доходом выше среднего также наблюдается рост миграционных резервов. В странах же с низким и средне-низким доходом тенденция к снижению резервов миграции сохраняется. Эта ситуация еще раз показывает, что одна из основных причин миграционного процесса связана с ситуацией в стране. Люди покидают страну происхождения, переезжают, живут и работают в стране назначения, поэтому существует серьезная проблема управления процессом интеграции мигрантов в общество в стране назначения. Эти вопросы являются предметом глубоких экономических исследований. В связи с этим процедуры въезда мигрантов в страну назначения существен-

но меняются от страны к стране и касаются в основном обеспечения мигрантов жильем, предоставления медицинских и других социальных услуг, в том числе решения языковых проблем в стране назначения. При этом большинство развитых стран создают условия для привлечения как дешевой рабочей силы, так и квалифицированных кадров без долгосрочных инвестиций.

СВЯЗЬ МЕЖДУ ГЛОБАЛИЗАЦИЕЙ И МИГРАЦИЕЙ

Миграционные процессы существовали еще до глобализации, поэтому, определив корреляционную связь между этими показателями, можно установить связь между глобализацией и миграционными процессами. Корреляционная связь между индексом глобализации КОF и объемом миграционных резервов в 1970-2015 гг. показывает, что расширение глобализации (R=0,9720) усиливает миграционные процессы.

выводы

Углубление процесса глобализации ускоряет миграционный процесс. В странах с высоким доходом миграционные резервы выше, чем в странах со средними, средне-низкими и средне-высокими доходами. Политика управления миграцией в развитых странах находится на более благоприятном уровне.

Каждый человек должен жить там, где он хочет. При этом ему должны быть предоставлены безопасные условия проживания и достойная работа. Трудности с обеспечением высококвалифицированных кадров рабочими местами в стране повышают вероятность их отъезда за границу. Переезд профессионалов на постоянное проживание из развивающихся стран в другие, особенно развитые, — одна из самых серьезных проблем эпохи глобализации. Это не только процесс эмиграции трудоспособных работников, но и отток человеческого капитала. Устойчивое развитие любой страны в течение длительного времени сильно зависит от объема имеющегося человеческого капитала. В настоящее время человеческий капитал в экономике важнее природных ресурсов. Следует отметить, что доходы, приносимые человеческим капиталом экономике страны, превышают доходы от природных ресурсов. Таким образом, соответствующие меры по регулированию данного процесса должны приниматься на государственном уровне на постоянной основе.

Статья поступила 16.12.2019

Акіфа Агаярова, с. н. с. відділу демографії та проблем відтворення робочої сили, Інститут економіки НАН Азербайджану, просп. Г. Джавіда, 115, AZ1143, Баку, Азербайджанська Республіка

ПРО ДЕЯКІ АСПЕКТИ ПОЛІТИКИ РЕГУЛЮВАННЯ МІЖНАРОДНОЇ МІГРАЦІЇ

Методом порівняльного аналізу визначено емпіричний зв'язок між рівнем глобалізації та контингентом міжнародної міграції, розглянуто політику управління міграцією. Показано, що процес міжнародної міграції безпосередньо пов'язаний з посиленням

глобалізації, а рівень міграційного контингенту в країнах з високим доходом ε набагато вищим, ніж в інших країнах.

Економічна міграція — одне з найсерйозніших питань, що хвилюють багато країн світу. В цілому, міграція населення полягає в переміщенні людей за межі певної території шляхом зміни постійного місця проживання. У цьому випадку працівник вважається емігрантом, а для країни перебування — іммігрантом. Міграція скорочує населення країни, що експортує робочу силу, а імпорт збільшує населення країни. Це призводить до виникнення серйозної демографічної проблеми для обох сторін. Водночас зміна чисельності населення справляє значний вплив на економічне та соціальне життя. Нині існує великий попит на вивчення окремих країн, зокрема Азербайджану, у світових міграційних процесах, визначення взаємозв'язку економічної та нелегальної міграції, оцінювання впливу на соціально-економічний розвиток та демографічний стан країни. Як методи дослідження використано порівняльний та статистичний аналіз, системний підхід, кореляційний аналіз.

Ключові слова: міграція; контингент міграції; міграційні потоки; індекс глобалізації (КОF).

Стаття надійшла 16.12.2019

Akifa Aghayarova, Senior Researcher of the Department of Demography and the Problems of Reproduction of Labor Force, Institute of Economics of the Azerbaijan National Academy of Sciences, 115, H. Javid Ave., Baku, AZ1143, Republic of Azerbaijan

ON SOME ASPECTS OF THE POLICY REGULATION OF INTERNATIONAL MIGRATION

Using the method of comparative analysis the empirical relationship between the level of globalization and the contingent of international migration is determined; the policy of migration management is examined. It is shown that the process of international migration is directly related to increased globalization, and the level of migration contingent in high-income countries is much higher than in other countries.

Economic migration is one of the most serious issues that concern many countries of the world. In general, population migration consists in movement of people across the borders of a certain territory by changing their permanent place of residence. In this case, the worker is considered an emigrant, and for the host country — an immigrant. Migration reduces the population of the country exporting labor, and import increases the population of the country. This leads to a serious demographic problem for both sides. At the same time, a change in population has a significant impact on economic and social life. Currently, there is great demand for the study of individual countries, in particular Azerbaijan, in world migration processes, determining the relationship between economic and illegal migration, assessing the impact on the socio-economic development and demographic status of the country. Comparative and statistical analysis, systematic approach, correlation analysis are used as research methods.

Keywords: migration; migration contingent; migration flows; KOF Index of Globalization.

Received on December 16, 2019